

## **Előjáróban:**

**A Törvényjavaslattal megállapított Hszt.362/E. § (1):** A rendvédelmi feladatokat ellátó szervek hivatásos állományának szolgálati jogviszonyáról szóló 2015. évi XLII. törvény és más kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2018. évi .... törvény (a továbbiakban: Riasztv.) hatálybalépésével a rendvédelmi szerveknél foglalkoztatott

a) **közalkalmazott és kormánytisztviselő közalkalmazotti és kormányzati szolgálati jogviszonya – az érintett hozzájárulásával – a b) pont kivételével rendvédelmi igazgatási szolgálati jogviszonnyá** (a 362/E-362/I. § alkalmazásában a továbbiakban: **igazgatási jogviszony**),

b) a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.) 61. § (1) bekezdés a)-b) pontja szerinti „A” és „B” **fizetési osztályba sorolt, valamint az érettségi végzettséghez nem kötött, a Kjt. 61. § (1) bekezdés c) pontja szerinti „C” fizetési osztályba sorolt közalkalmazott jogviszonya – az érintett hozzájárulásával – a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény szerinti munkaviszonyra alakul át.**

(2) Az (1) bekezdés b) pontjától eltérően a Kjt. 61. § (1) bekezdés c) pontja szerinti „C” **fizetési osztályba sorolt közalkalmazott jogviszonya – az érintett hozzájárulásával – érettségi végzettség hiányában is igazgatási jogviszonnyá alakul át, amennyiben az általa betöltött munkakört a rendvédelmi szerv vezetője az e törvény 12. melléklete szerinti középfokú munkaköri osztályba tartozó „A” munkaköri kategóriába sorolja.** Az igazgatási jogviszonyra a középfokú munkaköri kategóriákba tartozókra irányadó szabályokat kell alkalmazni.

## **I. Kötelezettségek és munkáltatói, munkavállalói jogok**

### **I.1. Törvényjavaslat 1. §**

**I.1.1.** „Hszt 1. § (6) A 14. §-t, a 342. § (4) bekezdését, valamint a XXVIII/A., a XXIX. és XXX. Fejezet rendelkezéseit a rendvédelmi szervvel **rendvédelmi igazgatási szolgálati jogviszonyban állókra is alkalmazni kell.**

- **Hszt. 14. §** - A Kjt-ben – a Hszt-vel ellentétben – nincsenek hivatás etikai alapelvek.
- **Hszt. 342. § (4)** A polgári nemzetbiztonsági szolgálatok esetében a miniszter közjogi szervezetszabályozó eszközben határozza meg azon hivatásos szolgálati beosztásokat és

közalkalmazotti munkaköröket, ahol a **6/A. § (3)-(5) bekezdése**<sup>1</sup>, valamint a **362/C. §** nem alkalmazható.

a) A **Hszt. 6/A. § (3)-(5) bekezdésében** foglalt rendelkezések (lásd a 2. lábjegyzetet) a Kjt-ben nincsenek.

b) **362/C. §** A hivatásos állomány 2017. április 30-án szolgálati jogviszonyban álló tagja a **6/A. § (4) bekezdése** szerinti szolgáltatással 2017. május 1-jétől köteles rendelkezni. (Az a) pont szerinti törvényhelyhez kapcsolódik.)

### **I.1.2. A Törvényjavaslat 5. §-ával a Hszt-be iktatandó XXVIII/A. Fejezet rendelkezik a rendvédelmi igazgatási szolgálati jogviszonyáról.**

- **Hszt. 287/E. § (2)** A rendvédelmi alkalmazottra a törvény e fejezetben megjelölt rendelkezéseit az e fejezetben foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

- **Hszt. 288. § (7)** A (3) bekezdés *d)* pontjában meghatározott okból (a munkakör, feladatkör-változással történő módosítása) **a kinevezést abban az esetben módosíthatja a munkáltató a rendvédelmi alkalmazott bejegyzése nélkül**, ha az új munkakör megfelel a rendvédelmi alkalmazott iskolai végzettségének, szakképzettségének vagy szakképesítésének, szakmai tapasztalatának.

**A Kjt-ben egyáltalán nincs mód az egyoldalú kinevezés-módosításra, így a munkakör egyoldalú munkáltatói megváltoztatására sem.**

- **Hszt. 288/A. § (1)** A rendvédelmi alkalmazott rendvédelmi érdekből a rendvédelmi szerv vezetőjének döntése alapján, vagy más szerv és a rendvédelmi szerv megállapodása alapján – **bejegyzésével – munkakör vagy meghatározott feladat ellátására más szervhez kirendelhető (rendvédelmi érdekből történő kirendelés).**

(2) A kirendelés határozatlan vagy határozott időre szól, de **legfeljebb két évre történik.**

**A Kjt-ben még bejegyzéssel sincs mód a munkáltató személyének megváltoztatására (a 44 munkanap/év kinevezéstől történő eltérő foglalkoztatás kivételével).**

- **Hszt. 288/M. § (1)** A rendvédelmi alkalmazott munkavégzése során köteles végrehajtani a felettes utasítását.

**(2) A rendvédelmi alkalmazott köteles felettese utasításának végrehajtását megtagadni, ha annak teljesítésével**

**a) bűncselekményt** valósítana meg vagy

---

1 (3) Az elektronikus dokumentum kézbesítésére - az (5) bekezdésben foglalt eltéréssel - az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 14. és 15. §-ában foglalt rendelkezéseket megfelelően alkalmazni kell azzal, hogy ügyfél alatt a hivatásos állomány tagját, elektronikus ügyintézését biztosító szerv alatt a foglalkoztatót kell érteni.

(4) A hivatásos állomány tagja az írásbeli jognyilatkozatok elektronikus aláírása és az elektronikus dokumentumok kézhezvételének visszaigazolása érdekében köteles az E-ügyintézési tv. szerinti, a Kormány által kötelezően biztosított elektronikus azonosítási szolgáltatással és az ehhez tartozó biztonságos kézbesítési szolgáltatásra alkalmas tárhellyel rendelkezni, és a biztonságos kézbesítési szolgáltatásra alkalmas elektronikus elérhetőségét a foglalkoztatójával közölni. A hivatásos állomány tagja e kötelezettségét - ha törvény eltérően nem rendelkezik - a kinevezését követő tizenöt napon belül köteles teljesíteni.

(5) Az E-ügyintézési tv. 15. § (3) bekezdésétől eltérően, ha a szolgáltató azt igazolja vissza, hogy a küldeményt a címzett kétszeri értesítése ellenére nem vette át, az elektronikus dokumentumot kézbesítettnek kell tekinteni a második értesítés igazolásban feltüntetett időpontját követő ötödik munkanapon.

b) más személy életét, testi épségét vagy egészségét, illetőleg a környezetét közvetlenül és súlyosan veszélyeztetné.

**(3) A rendvédelmi alkalmazott köteles az utasítást adó figyelmét felhívni, és egyben kérheti az utasítás írásba foglalását, ha az, vagy annak végrehajtása:**

**a) szabálysértést valósítana meg,**

**b) jogszabályba vagy a munkáltató által kiadott normatív utasításba ütközne,**

A Kjt. és a Munka Törvénykönyve [Mt.] sem terheli a közalkalmazottat azzal, hogy minősítse a munkáltató utasítását, vajon az utasítás teljesítése valamely bűncselekmény tényállásának kimerítését jelenti-e, így annak végrehajtását köteles lett volna megtagadni. A Kjt. és általános háttérjogszabálya, az Mt. alapján, a jogszabályba ütköző utasítás (ilyen a szabálysértés is) teljesítését a közalkalmazott megtagadhatja. nem csak figyelem felhívási joga van, az utasítás írásba foglalásának kérése mellett.

- **Hszt. 288/O. § (1)** A rendvédelmi alkalmazott

a) nem folytathat olyan tevékenységet, nem tanúsíthat olyan magatartást, amely pártatlan, befolyástól mentes tevékenységét veszélyeztetné;

b) **pártban tisztséget nem viselhet, párt nevében vagy érdekében – az országgyűlési, az európai parlamenti, illetve a helyi önkormányzati választásokon jelöltként való részvételt kivéve – közszereplést nem vállalhat;**

c) **nem lehet gazdasági társaságnál vezető tisztségviselő, illetve felügyelőbizottsági tag,** kivéve, ha a gazdasági társaság önkormányzati, köztisztviselői többségi tulajdonban, vagy közvetlen vagy közvetett tulajdonában, vagy tartósan állami tulajdonban van, vagy az állami tulajdonos különleges jogokat biztosító részvény alapján delegálja, továbbá, ha a társaságban az állami közvetlen vagy közvetett befolyás mértéke – a tőkepiacról szóló 2001. évi CXX. törvény rendelkezései alapján számítva – legalább ötven százalék.

**(5) Vezetői munkakört betöltő személy – a (6) bekezdésben foglaltak kivételével – munkavégzéssel járó egyéb jogviszonyt nem létesíthet.**

A Kjt. általános összeférhetlenségre vonatkozó szabályai [41-43. §] a Hszt-vel szemben nem tartalmazzak politikai és generális gazdasági, valamint a vezetőkre az általánosnál szigorúbb összeférhetlenségi szabályokat.

- **Hszt. 115/M. A teljesítményértékelés**

288/Q. § (1) A rendvédelmi alkalmazott munkateljesítményét a munkáltatói jogkör gyakorlója mérlegelési jogkörében eljárva évente egy alkalommal írásban értékeli.

(2) A teljesítményértékelés alapján a rendvédelmi alkalmazott illetménye – **az alapilletmény 289/A. § (2) bekezdése alapján évente végrehajtható felülvizsgálata keretében – legfeljebb 20%-kal csökkenthető, illetve legfeljebb 20%-os mértékben növelhető,** legfeljebb azonban a munkaköri kategóriában meghatározott fizetési fokozathoz meghatározott illetmény alsó vagy felső határáig.

A Kjt. nem szabályozza a teljesítményértékelést és az ehhez kapcsolódó alapilletmény-eltérítés lehetőségét.

**- Juttatások (munkavállalókat megillető előnyök, kedvezmények)**

- **Hszt. 288/R. § (1)** A rendvédelmi alkalmazottnak belátható, tervszerű előmeneteli lehetőséget kell biztosítani

a) munkaköri kategórián belül a fizetési fokozatban előmenetelhez,  
b) magasabb munkaköri osztályba vagy magasabb munkaköri kategóriába tartozó munkakör eléréséhez.

(2) Az előmenetel általános feltételei:

a) a következő fizetési fokozathoz jogszabályban vagy a munkáltató által meghatározott feltételek teljesítése,

b) a munkakör ellátásához szükséges gyakorlati tapasztalat, készségek és kompetenciák megléte,

c) a munkáltató által meghatározott szintű teljesítményértékelés.

(3) A rendvédelmi alkalmazottat és a vezetőt az iskolai végzettség, a munkakör és az igazgatási jogviszonyban eltöltött idő alapján kell a **12. mellékletben megállapított illetménytábla megfelelő fizetési fokozatába sorolni.**

**(4) A rendvédelmi alkalmazottat a 12. mellékletben megállapított illetménytábla szerinti fizetési fokozathoz tartozó szolgálati idő elérése esetén előre kell sorolni és illetményét meg kell állapítani.**

Előny, hogy a Kjt. kb. ¾-ben funkcióját vesztő illetménytáblájához képest a Hszt. 12. számú illetménytábla magasabb alapilletményeket és a jelenlegi állapot szerint valós előmenetelt tartalmaz.

- **Hszt. 288/U. § (1)** A rendvédelmi alkalmazottat **vezetői munkaköre alapján vezetői munkaköri osztályba kell besorolni.** A vezetői munkaköri osztályba tartozó munkaköröket kiemelt vezetői, középvezetői vagy beosztott vezetői munkakörbe kell besorolni.

**288/V. § (1)** A vezetői kinevezés **azonnali hatállyal, indokolás nélkül visszavonható** vagy arról az érintett harmincnapos határidővel bármikor, indokolás nélkül lemondhat.

- A Kjt.-vel szemben előny, hogy a vezetői státusz önálló munkakörben, önálló díjazási rendszerrel kerül betöltésre. Hátrány, hogy a vezető munkaköréből egyoldalú munkáltatói döntéssel elmozdítható és – szemben a Kjt.-vel – nem kérelmezheti kötelező jelleggel ennek indokolását.

- **Hszt. 289/D. § (8)** Ha a rendvédelmi szerv **tanulmányi szerződés alapján pénzügyi támogatást nyújt a nyelvvizsga megszerzéséhez** – kivéve a felsőfokú szaknyelvi vizsgát –, a rendvédelmi alkalmazott az idegennyelv-tudási **pótléokra mindaddig nem jogosult, amíg a havonta fizetendő pótlék együttes összege nem éri el a tanulmányi szerződés alapján kifizetett pénzügyi támogatás mértékét.**

A Kjt. – az Mt. alkalmazásával – ilyen tanulmányi szerződés megkötésére nem ad lehetőséget. Ténylegesen a Hszt.-ben ez nem is tanulmányi szerződés: a munkáltató nem támogatja a nyelvtanulást, csak megelőlegezi annak költségeit, a rendvédelmi alkalmazott a pótlékát pedig nem kapja meg mindaddig, amíg annak összegének ki nem fizetésével nem térül meg a munkáltatónak a nyelvtanulás költsége.

- **A Hszt.-nek a rendvédelmi alkalmazottakra vonatkozó XXVIII/A. Fejezete nem szabályozza a jubileumi jutalmat.**

**- munkaidő (szolgálati idő) pihenő idő, munkabeosztás, túlóra szabályozás és díjazás**

- **Hszt. 289/J. § (6)** A munkáltató a rendvédelmi alkalmazott által teljesítendő munkaidőt munkaidőkeretben is meghatározhatja.

Az Mt-nek a közalkalmazotti jogviszonyra is alkalmazandó szabályaival ellentétben nincs megállapítva: mennyi lehet a keret tartamának maximuma.

- Hszt. 289/L. § (8) Teljes napi munkaidő esetén naptári évenként kettőszáz óra rendkívüli munkaidő rendelhető el.

Az Mt-nek a közalkalmazotti jogviszonyra is alkalmazandó szabályai alapján (kérdés-e tekintetben lesz-e Mt-módosítás, a rendvédelmi alkalmazottnak kevesebb rendkívüli munkavégzés rendelhető, mint a közalkalmazottnak (250 óra).

- Hszt. 289/N. § (1) A rendvédelmi alkalmazottat rendkívüli munkaidő teljesítése esetén annak időtartamával azonos mértékű **szabadidő** illeti meg.

(2) Az (1) bekezdéstől eltérően a rendvédelmi alkalmazottnak

a) a heti pihenőnapon teljesített rendkívüli munkaidő ellenértékeként a munkaidő időtartama kétszeresének,

b) a munkaszüneti napon teljesített rendkívüli munkaidő ellenértékeként a munkaidő időtartama háromszorosának megfelelő mértékű szabadidő jár.

(3) A rendvédelmi alkalmazottat a napi munkaidőn túl teljesített ügyeletért, készenlétért legfeljebb annak időtartamával megegyező mértékű szabadidő illeti meg. Ha az ügyeletre, készenlétre a rendvédelmi alkalmazott heti pihenőnapján, illetve munkaszüneti napon kerül sor, részére a (2) bekezdés szerinti szabadidő jár.

(4) A rendszeresen rendkívüli munkaidőt teljesítő rendvédelmi alkalmazott számára legfeljebb évi huszonöt munkanap szabadidő-átalány állapítható meg.

(5) A vezetői munkakörben lévő rendvédelmi alkalmazott részére akkor jár szabadidő, illetve szabadidő-átalány, ha ezt a rendvédelmi szerv vezetője szabályozza.

(6) Munkaszüneti napon rendes munkaidőben történő munkavégzésre kötelezett rendvédelmi alkalmazott a teljesített munkavégzés időtartama kétszeresének megfelelő mértékű szabadidő illeti meg.

(7) **A szabadidőt a rendkívüli munkaidő, illetve a (6) bekezdés szerinti munkaidő teljesítését követően legkésőbb harminc napon belül kell kiadni, ha ez nem lehetséges, meg kell váltani. A megváltás mértéke a rendvédelmi alkalmazott kifizetési időkorláti illetményének a szabadidőre járó arányos összege.**

Az Mt-nek a közalkalmazotti jogviszonyra is alkalmazandó szabályai alkalmazandó szabályaival ellentétben a rendkívüli munkavégzésért általános szabályként nem pótlék, hanem a Hszt. szerinti szabadidő jár. Utóbbi esetben díjazás csak akkor jár, ha a szabadidőt a 30 napos határidőn belül nem adják ki.

**- Milyen következményei lehetnek a munkavállalóra nézve ha a jelenlegi közalkalmazotti jogállását nem kívánja felcserélni az új rendészeti alkalmazotti státuszra.**

- Hszt. 362/E. § (3) **Nem alakul át a rendvédelmi szerveknél foglalkoztatott közalkalmazott és kormánytisztviselő jogviszonya igazgatási jogviszonnyá, amennyiben a közalkalmazott, a kormánytisztviselő az igazgatási jogviszony létesítéséhez nem járul hozzá vagy, ha a munkáltató e törvény rendelkezései alapján nem létesíthet az érintettel igazgatási jogviszonyt.**

(5) **Nem alakul át a rendvédelmi szerveknél foglalkoztatott alacsony fokú végzettséggel rendelkező közalkalmazott közalkalmazotti jogviszonya munkaviszonnyá, amennyiben a**

**közalkalmazott a munkaviszony létesítéséhez nem járul hozzá.** Ebben az esetben a közalkalmazott közalkalmazotti jogviszonya a Kjt. alapján **felmentéssel szűnik meg.**

(6) A rendvédelmi szerveknél foglalkoztatott **közalkalmazott és kormánytisztviselő a törvény hatálybalépését követő 15 napon belül írásban nyilatkozik arról, hogy hozzájárul-e jogviszonyának igazgatási jogviszonnyá, illetve a (4) bekezdés szerinti esetben munkaviszonnyá alakulásához.** A nyilatkozat megtétele érdekében a rendvédelmi szerv tájékoztatást ad az igazgatási jogviszony lényeges elemeiről.

Valószínűleg kodifikációs hiba, hogy szemben az (5) bekezdéssel a (3) bekezdés nem rendelkezik arról, ha a köz- vagy kormánytisztviselő nem járul hozzá a jogviszony-átalakuláshoz.

Valószínűleg a (4) bekezdésben foglaltakat szánták erre az esetre, csak, hogy ez rosszul van megfogalmazva „(4) Az (1) bekezdésben meghatározott esetekben a közalkalmazott közalkalmazotti jogviszonya a Kjt. alapján, a kormánytisztviselő kormányzati szolgálati jogviszonya a közszolgálati tisztviselők jogállásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) alapján felmentéssel szűnik meg.” Azaz, akkor is fel kellene menteni, ha átalakul a jogviszonya, mert ahhoz hozzájárul....?